

### 10.3 นัยของคำปรารภในรัฐธรรมนูญไทย

- 1) **ฉบับที่ 1** พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว 2475 เป็นนัยของการถ่ายโอนอำนาจระหว่างผู้ปกครอง คือ พระมหากษัตริย์ในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ กับคณะราษฎรในระบอบประชาธิปไตย
- 2) **ฉบับที่ 2** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม 2475 เป็นนัยของการประกาศความชอบธรรมแห่งอำนาจของกลุ่มผู้ปกครองใหม่ว่าเป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบ
- 3) **ฉบับที่ 3** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2489 เป็นนัยของความมุ่งมั่นของผู้ปกครองในการสร้างความทันสมัยทางการเมืองให้กับระบอบประชาธิปไตย
- 4) **ฉบับที่ 4** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ชั่วคราว) 2490 เป็นนัยของการลบล้างความชอบธรรมทางอำนาจของผู้ปกครองเก่าและสร้างความชอบธรรมใหม่ให้กับคณะผู้ปกครองที่ใช้กำลังบังคับเข้ามา
- 5) **ฉบับที่ 5** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2492 เป็นนัยของการปรับวิธีการวิธีในกระบวนการการได้มาซึ่งรัฐธรรมนูญที่เปิดกว้างของกระบวนการมีส่วนร่วม
- 6) **ฉบับที่ 6** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2475 แก้ไขเพิ่มเติม 2495 เป็นนัยของการดัดแปลงแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นฐานรองรับการสืบทอดอำนาจการปกครองของคณะผู้ปกครองที่ใช้กำลังบังคับเข้ามา
- 7) **ฉบับที่ 7** ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร 2502 เป็นนัยของการสร้างความหวังเพื่อเปลี่ยนไปสู่อนาคตที่ดีกว่า โดยมอบอำนาจเด็ดขาดให้คณะผู้ปกครองที่ใช้กำลังบังคับเข้ามาเป็นผู้หยิบยื่นให้
- 8) **ฉบับที่ 8** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2511 เป็นนัยของการปฏิรูประบอบการปกครองโดยโน้มน้าวให้เห็นประโยชน์และ

ความจำเป็นของการแยกอำนาจบริหารออกจากอำนาจนิติบัญญัติ

- 9) **ฉบับที่ 9** ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร 2515 เป็นนัยของความระส่ำระสายของระบบรัฐสภา และความจำเป็นที่ผู้ปกครองจะต้องใช้อำนาจเผด็จการ
- 10) **ฉบับที่ 10** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2517 เป็นนัยของการประกาศถึงยุครุ่งอรุณแห่งสังคมใหม่ที่ประชาธิปไตยผลิตกันอย่างเต็มรูปแบบ
- 11) **ฉบับที่ 11** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2519 เป็นนัยของการชี้ความล้มเหลวของการพัฒนาประชาธิปไตยและการเสนอแนวทางการปฏิรูปแนวใหม่ที่เป็นขั้นตอน
- 12) **ฉบับที่ 12** รัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรไทย 2520 เป็นนัยของการจัดระเบียบสังคมใหม่โดยเร่งรัดและจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของการพัฒนาเสียใหม่
- 13) **ฉบับที่ 13** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2521 เป็นนัยของการเคารพสิทธิและความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครอง
- 14) **ฉบับที่ 14** ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร 2534 เป็นนัยของการปรับรื้อกติกาการปกครองใหม่ให้แก้ไขปัญหาสำคัญของชาติได้ และมีความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของคณะผู้ปกครองที่ใช้กำลังบังคับเข้ามา
- 15) **ฉบับที่ 15** รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2534 เป็นนัยของการต่อยุ่ถึงเจตนารมณ์ดั้งเดิมของการถ่ายโอนอำนาจจากพระมหากษัตริย์ว่าควรจะตกถึงมือประชาชนอย่างแท้จริง

#### 10.4 ความรุนแรงทางการเมืองกับรัฐธรรมนูญไทย

- 1) รัฐธรรมนูญฉบับที่ 1 (2475) ได้มาโดยคณะราษฎรใช้กำลังบังคับจากพระมหากษัตริย์ โดยอ้างการขาดหลักวิชาของการปกครอง

แบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ และเพื่อให้มีการถ่ายโอนอำนาจและจัดระเบียบการเมืองและปกครองใหม่จึงจำเป็นต้องจัดให้มีการปกครองโดยรัฐธรรมนูญ

- 2) **รัฐธรรมนูญฉบับที่ 4 (2490)** ได้มาโดยคณะทหารยึดอำนาจการปกครองจากรัฐบาลพลเรือน โดยอ้างว่าทำการฉ้อราษฎร์บังหลวง เป็นเหตุให้ประชาชนเดือดร้อนจำเป็นต้องจัดตั้งรัฐบาลใหม่
- 3) **รัฐธรรมนูญฉบับที่ 6 (2495)** ได้มาโดยคณะทหารยึดอำนาจการปกครองจากรัฐบาลพลเรือน โดยอ้างภัยคุกคามของคอมมิวนิสต์ และนักการเมืองคอร์รัปชัน และเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์เริ่มแรกของการเปลี่ยนแปลงการปกครอง จึงต้องนำรัฐธรรมนูญฉบับ 2475 มาใช้อีกครั้ง
- 4) **รัฐธรรมนูญฉบับที่ 7 (2502)** ได้มาโดยคณะทหารยึดอำนาจการปกครองจากรัฐบาล โดยอ้างความรุนแรงของภัยคุกคามของคอมมิวนิสต์ ที่จำเป็นต้องฟื้นฟูด้วยวิธีการปฏิวัติ ซึ่งรัฐธรรมนูญเก่าไม่เอื้อให้กระทำได้จึงต้องยกเลิก เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนก่อนจึงจะทำรัฐธรรมนูญใหม่
- 5) **รัฐธรรมนูญฉบับที่ 9 (2515)** ได้มาโดยคณะทหารยึดอำนาจการปกครองโดยอ้างภัยคุกคามนอกประเทศและฝ่ายสภาที่ก่อวินาศกรรมบริหารเป็นการขัดขวางไม่ให้แก้ไขปัญหาของชาติได้ ซึ่งเป็นผลพวงมาจากการใช้รัฐธรรมนูญฉบับเก่า
- 6) **รัฐธรรมนูญฉบับที่ 11 (2519)** ได้มาโดยคณะทหารยึดอำนาจการปกครองโดยอ้างภัยคุกคามสถาบันพระมหากษัตริย์ และความล้มเหลวของระบบรัฐสภา จำเป็นต้องใช้รัฐธรรมนูญใหม่ช่วยปฏิรูปการเมือง
- 7) **รัฐธรรมนูญฉบับที่ 12 (2520)** ได้มาโดยคณะทหารยึดอำนาจ โดยอ้างความแตกแยกของข้าราชการและความล่าช้าของขั้นตอนการพัฒนาประชาธิปไตย จำเป็นต้องใช้รัฐธรรมนูญใหม่เพื่อเร่งรัดให้เร็วขึ้น

- 8) รัฐธรรมนูญฉบับที่ 14 (2534) ได้มาโดยคณะทหารยึดอำนาจ โดยอ้างว่าคณะรัฐบาลใช้อำนาจข่มเหงข้าราชการ คอร์รัปชัน เป็นเหตุเกิดการรัฐสภาและแทรกแซงกระบวนการยุติธรรม จึงต้องใช้รัฐธรรมนูญใหม่รองรับการใช้อำนาจของคณะทหารที่เข้ามาปกครองแทนเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น

### 10.5 กระบวนการทางสังคม-การเมืองกับรัฐธรรมนูญไทย

- 1) ฉบับที่ 1 (27 มิถุนายน 2475) เป็นกระบวนการเปลี่ยนผ่านทางการเมืองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์สู่ระบอบประชาธิปไตย
- 2) ฉบับที่ 2 (10 ธันวาคม 2475) เป็นกระบวนการสร้างรากฐานอำนาจทางการเมืองของผู้ปกครองรุ่นบุกเบิกประชาธิปไตย
- 3) ฉบับที่ 3 (10 พฤษภาคม 2489) เป็นกระบวนการต่อสู้แย่งชิงอำนาจ ระหว่างฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนในกลุ่มอำนาจคณะราษฎร
- 4) ฉบับที่ 4 (9 พฤศจิกายน 2490) เป็นกระบวนการที่สถานการณ์การช่วงชิงอำนาจทางการเมืองตกอยู่ในกลุ่มอำนาจฝ่ายทหาร
- 5) ฉบับที่ 5 (23 มีนาคม 2492) เป็นกระบวนการที่กลุ่มอำนาจฝ่ายทหารที่กุมอำนาจการปกครองพยายามอิงความชอบธรรมทางอำนาจกับระบอบประชาธิปไตย
- 6) ฉบับที่ 6 (8 มีนาคม 2495) เป็นกระบวนการที่กลุ่มทหารล้มเหลวในกระบวนการประชาธิปไตยและพยายามรักษาอำนาจโดยกลับไปใช้อำนาจการปกครองแบบผสมผสานระหว่างเผด็จการกับประชาธิปไตย
- 7) ฉบับที่ 7 (28 มกราคม 2502) เป็นกระบวนการที่ผู้นำทหารในกองทัพกุมอำนาจเบ็ดเสร็จในการปกครองแบบเผด็จการเต็มรูปแบบ
- 8) ฉบับที่ 8 (20 มิถุนายน 2511) เป็นกระบวนการที่ผู้นำทางทหารประสบความสำเร็จในการใช้อำนาจปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา

- 9) ฉบับที่ 9 (15 ธันวาคม 2515) เป็นกระบวนการที่ผู้นำทางทหารผ่นักกำลังกันสร้างความแข็งแกร่งทางอำนาจของผู้ปกครอง ใช้อำนาจแบบเผด็จการ
- 10) ฉบับที่ 10 (7 ตุลาคม 2517) เป็นกระบวนการที่กลุ่มอำนาจทางทหารแตกแยกและอ่อนกำลัง เปิดโอกาสให้กลุ่มอำนาจฝ่ายพลเรือนเข้าใช้อำนาจปกครองและการเปิดกว้างของกระบวนการประชาธิปไตยของประชาชน
- 11) ฉบับที่ 11 (22 ตุลาคม 2519) เป็นกระบวนการที่กลุ่มอำนาจฝ่ายพลเรือนสูญเสียอำนาจให้ฝ่ายทหาร และกระบวนการประชาธิปไตยชะงักงัน หลังประชาชนถูกปราบปรามโดยกลไกรัฐ
- 12) ฉบับที่ 12 (9 พฤศจิกายน 2520) เป็นกระบวนการที่กลุ่มผู้นำฝ่ายทหารพยายามสืบทอดอำนาจการปกครองโดยการปิดกั้นกระบวนการประชาธิปไตยให้ค่อยๆ ชะลอตัวลง
- 13) ฉบับที่ 13 (22 ธันวาคม 2521) เป็นกระบวนการที่ประนีประนอมระหว่างกลุ่มอำนาจฝ่ายทหารและพลเรือน โดยใช้อำนาจการปกครองร่วมกันภายใต้ระบอบกึ่งประชาธิปไตยกึ่งเผด็จการ
- 14) ฉบับที่ 14 (1 มีนาคม 2534) เป็นกระบวนการขัดแย้งทางอำนาจและผลประโยชน์ระหว่างกลุ่มอำนาจรัฐบาลพลเรือนกับกลุ่มอำนาจทางทหารในกองทัพบก
- 15) ฉบับที่ 15 (9 ธันวาคม 2534) เป็นกระบวนการสืบทอดอำนาจของผู้นำทหารในกองทัพบกโดยถ่ายโอนอำนาจการปกครองไปให้กลไกวรรคการเมืองเป็นฝ่ายรองรับความชอบธรรม

## 10.6 อำนาจผู้ปกครองกับสิทธิเสรีภาพประชาชนในรัฐธรรมนูญไทย

- 1) ฉบับที่ 1 (27 มิถุนายน 2475) เน้นอำนาจผู้ปกครองโดยเฉพาะคณะราษฎรและสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยแต่ไม่มีการรับรองสิทธิเสรีภาพประชาชน

- 2) ฉบับที่ 2 (10 ธันวาคม 2475) เน้นอำนาจผู้ปกครองแต่รัฐบาลโดย คณะราษฎรเริ่มผ่อนคลายอำนาจการปกครองไปสู่พระมหากษัตริย์ และรัฐสภามากขึ้น พร้อมกับเริ่มขยายสิทธิของประชาชนตาม คุณวุฒิทางการศึกษา
- 3) ฉบับที่ 3 (10 พฤษภาคม 2489) เน้นเปิดช่องอำนาจการปกครองให้ ผู้นำฝ่ายพลเรือน สิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนมุ่งใช้เป็นเครื่องมือ ช่างชิงอำนาจของผู้นำฝ่ายพลเรือน
- 4) ฉบับที่ 4 (9 พฤศจิกายน 2490) เน้นการเพิ่มพูนอำนาจให้แก่ผู้ ปกครองฝ่ายทหารและข้าราชการ มุ่งลดรอนสิทธิทางการเมืองของ ประชาชน
- 5) ฉบับที่ 5 (23 มีนาคม 2492) เน้นอำนาจผู้ปกครองที่ตัวผู้นำและ การถ่ายเทอำนาจให้โน้มเอียงไปทางรัฐสภาด้วย สิทธิของประชาชน ยังไม่มีอุปกรณ์เกื้อกูลให้ยกระดับขึ้นได้
- 6) ฉบับที่ 6 (8 มีนาคม 2495) เน้นการสืบทอดอำนาจของผู้ปกครอง ที่เป็นผู้นำทหาร สิทธิของประชาชนถูกจำกัดให้มีและใช้เพื่อรองรับ การเข้าสู่อำนาจของผู้ปกครอง
- 7) ฉบับที่ 7 (28 มกราคม 2502) เน้นอำนาจเบ็ดเสร็จของผู้ปกครอง โดยเฉพาะตัวผู้นำรัฐบาล สิทธิของประชาชนถูกปิดกั้นโดยสิ้นเชิง
- 8) ฉบับที่ 8 (20 มิถุนายน 2511) เน้นอำนาจสูงสุดของคณะรัฐบาล เหนือรัฐสภาและการเพิ่มพูนอำนาจผู้ปกครองโดยฐานสมาชิกแต่งตั้ง อีกชั้นหนึ่งด้วย สิทธิทางการเมืองของประชาชนมีเพียงรูปแบบแต่ ไร้อำนาจที่แท้จริง ส.ส.คานอำนาจรัฐบาลและสมาชิกแต่งตั้งไม่ได้
- 9) ฉบับที่ 9 (15 ธันวาคม 2515) เน้นอำนาจเด็ดขาดของผู้ปกครอง สิทธิประชาชนถูกปิดกั้น
- 10) ฉบับที่ 10 (7 ตุลาคม 2517) เน้นการจำกัดอำนาจของผู้ปกครอง และส่งเสริมสิทธิของประชาชน

- 11) ฉบับที่ 11 (22 ตุลาคม 2519) เน้นส่งเสริมอำนาจเบ็ดเสร็จของผู้ปกครอง โดยกำหนดระยะเวลาให้มีการผ่อนคลายเป็นขั้นตอน สิทธิประชาชนถูกกีดรอน
- 12) ฉบับที่ 12 (9 พฤศจิกายน 2520) เน้นความมั่นคงแข็งแกร่งของอำนาจฝ่ายปกครอง สิทธิเสรีภาพของประชาชนถูกกีดรอน
- 13) ฉบับที่ 13 (22 ธันวาคม 2521) เน้นการขยายตัวของอำนาจฝ่ายปกครองให้มีพื้นที่รองรับทั้งทหาร ข้าราชการ และพรรคการเมือง สิทธิทางการเมืองของประชาชนยังขาดอุปสรรคกีดกวล
- 14) ฉบับที่ 14 (1 มีนาคม 2534) เน้นอำนาจเด็ดขาดของผู้ปกครอง สิทธิประชาชนถูกกีดรอน
- 15) ฉบับที่ 15 (9 ธันวาคม 2534) เน้นอำนาจปกครองของฝ่ายพรรคการเมืองโดยสงวนตำแหน่งผู้นำไว้ให้ผู้นำฝ่ายทหาร สิทธิประชาชนยังขาดอุปสรรคกีดกวล

### 10.7 ผู้ปกครองจากกองทัพ-ระบบราชการ กับผู้ปกครองจากพรรคการเมืองในรัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่ / พ.ศ. | ผู้ปกครองจากกองทัพ-ระบบราชการ | ผู้ปกครองจากพรรคการเมือง | ระยะเวลา       |
|--------------------------|-------------------------------|--------------------------|----------------|
| 1 (27 มิถุนายน 2475)     | ✓                             | -                        | 5 เดือน 17 วัน |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)      | ✓                             | -                        | 13 ปี 5 เดือน  |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)      | -                             | ✓                        | 1 ปี 4 เดือน   |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)     | ✓                             | -                        | 1 ปี 4 เดือน   |
| 5 (23 มีนาคม 2492)       | -                             | ✓                        | 2 ปี 8 เดือน   |
| 6 (8 มีนาคม 2495)        | ✓                             | -                        | 6 ปี 7 เดือน   |
| 7 (28 มกราคม 2502)       | ✓                             | -                        | 9 ปี 5 เดือน   |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)     | ✓                             | -                        | 3 ปี 4 เดือน   |

| รัฐธรรมนูญฉบับที่ / พ.ศ. | ผู้ปกครองจากกองทัพ-ระบบราชการ   | ผู้ปกครองจากพรรคการเมือง       | ระยะเวลา                |
|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| 9 (15 ธันวาคม 2515)      | ✓                               | -                              | 1 ปี 9 เดือน            |
| 10 (7 ตุลาคม 2517)       | -                               | ✓                              | 2 ปี                    |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)      | ✓                               | -                              | 1 ปี                    |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)    | ✓                               | -                              | 1 ปี 1 เดือน            |
| 13 (22 ธันวาคม 2521)     | ✓                               | ✓                              | 12 ปี 2 เดือน 1 วัน     |
| 14 (1 มีนาคม 2534)       | ✓                               | -                              | 9 เดือน                 |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)      | -                               | ✓                              | ปัจจุบัน = 5 ปี 2 เดือน |
| รวมจำนวน 15 ฉบับ         | รวมจำนวน 11 ครั้ง               | รวมจำนวน 5 ครั้ง               | รวมเวลา<br>65 ปี        |
| รวมเวลา 65 ปี            | รวมเวลา 59 ปี<br>9 เดือน 26 วัน | รวมเวลา 22 ปี<br>3 เดือน 4 วัน |                         |

## 10.8 ประชาธิปไตย เผด็จการ และกึ่งประชาธิปไตยกับรัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | ประชาธิปไตย | เผด็จการ | กึ่งประชาธิปไตย | ระยะเวลา       |
|------------------------|-------------|----------|-----------------|----------------|
| 1 (27 มิถุนายน 2475)   | -           | ✓        | -               | 5 เดือน 17 วัน |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)    | -           | ✓        | -               | 13 ปี 5 เดือน  |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)    | ✓           | -        | -               | 1 ปี 4 เดือน   |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)   | -           | ✓        | -               | 1 ปี 4 เดือน   |
| 5 (23 มีนาคม 2492)     | ✓           | -        | -               | 2 ปี 8 เดือน   |
| 6 (8 มีนาคม 2495)      | -           | ✓        | -               | 6 ปี 7 เดือน   |
| 7 (28 มกราคม 2502)     | -           | ✓        | -               | 9 ปี 5 เดือน   |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)   | -           | -        | ✓               | 3 ปี 4 เดือน   |
| 9 (15 ธันวาคม 2515)    | -           | ✓        | -               | 1 ปี 9 เดือน   |



| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | ประชาธิปไตย                 | เผด็จการ                             | กึ่งประชาธิปไตย                       | ระยะเวลา                |
|------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------|
| 10 (7 ตุลาคม 2517)     | ✓                           | -                                    | -                                     | 2 ปี                    |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)    | -                           | ✓                                    | -                                     | 1 ปี                    |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)  | -                           | ✓                                    | -                                     | 1 ปี 1 เดือน            |
| 13 (22 ธันวาคม 2521)   | -                           | -                                    | ✓                                     | 12 ปี 2 เดือน           |
| 14 (1 มีนาคม 2534)     | -                           | ✓                                    | -                                     | 9 เดือน                 |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)    | ✓                           | -                                    | -                                     | ปัจจุบัน = 5 ปี 2 เดือน |
| รวมจำนวน 15 ฉบับ       | รวมจำนวน<br>4 ฉบับ          | รวมจำนวน<br>9 ฉบับ                   | รวมจำนวน<br>2 ฉบับ                    | รวมเวลา<br>65 ปี        |
| รวมเวลา 65 ปี          | รวมเวลา<br>10 ปี<br>2 เดือน | รวมเวลา<br>39 ปี<br>4 เดือน<br>2 วัน | รวมเวลา<br>15 ปี<br>6 เดือน<br>28 วัน |                         |

### 10.9 การเข้าสู่อำนาจและการพ้นจากอำนาจของผู้ปกครอง กับ รัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | การเข้าสู่อำนาจ      | การพ้นจากอำนาจ                                 |
|------------------------|----------------------|--|
| 1 (27 มิถุนายน 2475)   | คณะราษฎรแต่งตั้ง     | ลาออกตามวาระของรัฐธรรมนูญชั่วคราว              |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)    | สภาแต่งตั้ง          | ลาออกเนื่องจากเหตุการณ์เสด็จสวรรคต<br>ของ ร. 8 |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)    | สภาแต่งตั้ง          | รัฐประหาร                                      |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)   | คณะรัฐประหารแต่งตั้ง | ถ่ายโอนให้มีการเลือกตั้ง                       |
| 5 (23 มีนาคม 2492)     | สภาแต่งตั้ง          | รัฐประหาร                                      |
| 6 (8 มีนาคม 2495)      | คณะรัฐประหารแต่งตั้ง | รัฐประหาร                                      |

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | การเข้าสู่อำนาจ      | การพ้นจากอำนาจ                                 |
|------------------------|----------------------|--|
| 7 (28 มกราคม 2502)     | คณะรัฐประหารแต่งตั้ง | รัฐประหาร                                      |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)   | สภาแต่งตั้ง          | รัฐประหาร                                      |
| 9 (15 ธันวาคม 2515)    | คณะรัฐประหารแต่งตั้ง | ลาออกเนื่องจากเหตุการณ์จลาจล<br>(14 ต.ค. 2516) |
| 10 (7 ตุลาคม 2517)     | พระราชทานแต่งตั้ง    | รัฐประหาร                                      |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)    | คณะรัฐประหารแต่งตั้ง | รัฐประหาร                                      |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)  | คณะรัฐประหารแต่งตั้ง | รัฐประหาร                                      |
| 13 ( 22 ธันวาคม 2521)  | สภาแต่งตั้ง          | รัฐประหาร                                      |
| 14 (1 มีนาคม 2534)     | คณะรัฐประหารแต่งตั้ง | ถ่ายโอนให้มีการเลือกตั้ง                       |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)    | สภาแต่งตั้ง          | ลาออกเนื่องจากเหตุการณ์จลาจล<br>(17 พ.ค. 2535) |

## 10.10 รูปแบบของรัฐสภากับรัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | สภาเดียว | สองสภา | ที่มาของสมาชิก |           |
|------------------------|----------|--------|----------------|-----------|
|                        |          |        | แต่งตั้ง       | เลือกตั้ง |
| 1 (27 มิถุนายน 2475)   | ✓        | -      | ✓              | -         |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)    | ✓        | -      | ✓              | ✓         |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)    | -        | ✓      | -              | ✓         |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)   | -        | ✓      | ✓              | -         |
| 5 (23 มีนาคม 2492)     | -        | ✓      | ✓              | -         |
| 6 (8 มีนาคม 2495)      | ✓        | -      | ✓              | ✓         |
| 7 (28 มกราคม 2502)     | ✓        | -      | ✓              | -         |

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | สภาเดี่ยว | สองสภา | ที่มาของสมาชิก |           |
|------------------------|-----------|--------|----------------|-----------|
|                        |           |        | แต่งตั้ง       | เลือกตั้ง |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)   | -         | ✓      | ✓              | -         |
| 9 (15 ธันวาคม 2515)    | ✓         | -      | ✓              | -         |
| 10 (7 ตุลาคม 2517)     | -         | ✓      | ✓              | -         |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)    | ✓         | -      | ✓              | -         |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)  | ✓         | -      | ✓              | -         |
| 13 (22 ธันวาคม 2521)   | -         | ✓      | ✓              | -         |
| 14 (1 มีนาคม 2534)     | ✓         | -      | ✓              | -         |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)    | -         | ✓      | ✓              | -         |

### 10.11 จำนวนรัฐบาลและกลุ่มอำนาจในรัฐบาล กับรัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | จำนวนรัฐบาล (ชุด) | กลุ่มอำนาจในรัฐบาล |               |
|------------------------|-------------------|--------------------|---------------|
|                        |                   | ทหาร (ชุด)         | พลเรือน (ชุด) |
| 1 (27 มิถุนายน 2475)   | 1                 | -                  | 1             |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)    | 14                | 7                  | 7             |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)    | 2                 | -                  | 2             |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)   | 5                 | 1                  | 4             |
| 5 (23 มีนาคม 2492)     | 2                 | 2                  | -             |
| 6 (8 มีนาคม 2495)      | 5                 | 4                  | 1             |
| 7 (28 มกราคม 2502)     | 2                 | 2                  | -             |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)   | 1                 | 1                  | -             |
| 9 (15 ธันวาคม 2515)    | 2                 | 1                  | 1             |

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | จำนวนรัฐบาล (ชุด) | กลุ่มอำนาจในรัฐบาล |               |
|------------------------|-------------------|--------------------|---------------|
|                        |                   | ทหาร (ชุด)         | พลเรือน (ชุด) |
| 10 (7 ตุลาคม 2517)     | 5                 | -                  | 5             |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)    | 1                 | -                  | 1             |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)  | 1                 | 1                  | -             |
| 13 (22 ธันวาคม 2521)   | 10                | 8                  | 2             |
| 14 (1 มีนาคม 2534)     | 1                 | 1                  | -             |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)    | 6                 | 1                  | 5             |
| รวม                    | 52                | 29                 | 23            |

### 10.12 พรรคการเมือง การเลือกตั้ง และรัฐประหารกับรัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | พรรคการเมือง |       | การเลือกตั้ง (ครั้ง) | รัฐประหาร (ครั้ง) |
|------------------------|--------------|-------|----------------------|-------------------|
|                        | มี           | ไม่มี |                      |                   |
| 1 (27 มิถุนายน 2475)   | -            | ✓     | -                    | -                 |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)    | -            | ✓     | 4                    | 2                 |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)    | ✓            | -     | 1                    | -                 |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)   | -            | ✓     | 1                    | 3                 |
| 5 (23 มีนาคม 2492)     | -            | ✓     | 1                    | 2                 |
| 6 (8 มีนาคม 2495)      | ✓            | -     | 3                    | 2                 |
| 7 (28 มกราคม 2502)     | -            | ✓     | -                    | -                 |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)   | ✓            | -     | 1                    | 1                 |
| 9 (15 ธันวาคม 2515)    | -            | ✓     | -                    | -                 |
| 10 (7 ตุลาคม 2517)     | ✓            | -     | 2                    | 1                 |

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | พรรคการเมือง |       | การเลือกตั้ง (ครั้ง) | รัฐประหาร (ครั้ง) |
|------------------------|--------------|-------|----------------------|-------------------|
|                        | มี           | ไม่มี |                      |                   |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)    | -            | ✓     | -                    | 2                 |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)  | -            | ✓     | -                    | -                 |
| 13 (22 ธันวาคม 2521)   | ✓            | -     | 4                    | 3                 |
| 14 (1 มีนาคม 2534)     | -            | ✓     | -                    | -                 |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)    | ✓            | -     | 4                    | -                 |
| รวม                    | 6            | 9     | 21                   | 16                |

### 10.13 แบบชั่วคราว และแบบถาวรกับรัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | แบบชั่วคราว | แบบถาวร | ระยะเวลา       |
|------------------------|-------------|---------|----------------|
| 1 (27 มิถุนายน 2475)   | ✓           | -       | 5 เดือน 17 วัน |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)    | -           | ✓       | 13 ปี 5 เดือน  |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)    | -           | ✓       | 1 ปี 4 เดือน   |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)   | ✓           | -       | 1 ปี 4 เดือน   |
| 5 (23 มีนาคม 2492)     | -           | ✓       | 2 ปี 8 เดือน   |
| 6 (8 มีนาคม 2495)      | -           | ✓       | 6 ปี 7 เดือน   |
| 7 (28 มกราคม 2502)     | ✓           | -       | 9 ปี 5 เดือน   |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)   | -           | ✓       | 3 ปี 4 เดือน   |
| 9 (15 ธันวาคม 2515)    | ✓           | -       | 1 ปี 9 เดือน   |
| 10 (7 ตุลาคม 2517)     | -           | ✓       | 2 ปี           |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)    | -           | ✓       | 1 ปี           |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)  | ✓           | -       | 1 ปี 1 เดือน   |

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | แบบชั่วคราว                      | แบบถาวร                        | ระยะเวลา                |
|------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| 13 (22 ธันวาคม 2521)   | -                                | ✓                              | 12 ปี 2 เดือน           |
| 14 (1 มีนาคม 2534)     | ✓                                | -                              | 9 เดือน                 |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)    | -                                | ✓                              | ปัจจุบัน = 5 ปี 2 เดือน |
| รวม 15 ฉบับ            | รวมจำนวน 6 ฉบับ                  | รวมจำนวน 9 ฉบับ                | รวมเวลา<br>65 ปี        |
|                        | รวมเวลา 14 ปี<br>10 เดือน 25 วัน | รวมเวลา 50 ปี<br>2 เดือน 5 วัน |                         |

### 10.14 กำลังบังคับและความตกลงยินยอมกับที่มาของรัฐธรรมนูญไทย

| รัฐธรรมนูญฉบับที่/พ.ศ. | มาจากกำลังบังคับ | มาจากความตกลงยินยอม |
|------------------------|------------------|---------------------|
| 1 (27 มิถุนายน 2475)   | ✓                | -                   |
| 2 (10 ธันวาคม 2475)    | -                | ✓                   |
| 3 (10 พฤษภาคม 2489)    | -                | ✓                   |
| 4 (9 พฤศจิกายน 2490)   | ✓                | -                   |
| 5 (23 มีนาคม 2492)     | -                | ✓                   |
| 6 (8 มีนาคม 2495)      | ✓                | -                   |
| 7 (28 มกราคม 2502)     | ✓                | -                   |
| 8 (20 มิถุนายน 2511)   | -                | ✓                   |
| 9 (15 ธันวาคม 2515)    | ✓                | -                   |
| 10 (7 ตุลาคม 2517)     | -                | ✓                   |
| 11 (22 ตุลาคม 2519)    | ✓                | -                   |
| 12 (9 พฤศจิกายน 2520)  | ✓                | -                   |
| 13 (22 ธันวาคม 2521)   | -                | ✓                   |
| 14 (1 มีนาคม 2534)     | ✓                | -                   |
| 15 (9 ธันวาคม 2534)    | -                | ✓                   |
| รวม 15 ฉบับ            | รวม 8 ฉบับ       | รวม 7 ฉบับ          |

## 11. ข้อสรุปของรัฐธรรมนูญไทย

- 1) รัฐธรรมนูญไทยเป็นรูปแบบลายลักษณ์อักษร
- 2) รัฐธรรมนูญไทยมีหลายฉบับ ทั้งเปลี่ยนแปลงเร็วในแง่เวลา และเปลี่ยนแปลงมากในแง่เนื้อหาสาระ
- 3) รัฐธรรมนูญไทยมีอายุใช้งานนานสุด 13 ปี 4 เดือน 29 วัน และเร็วสุด 4 เดือน 13 วัน
- 4) รัฐธรรมนูญไทยมีอายุใช้งานเฉลี่ยฉบับละ 4 ปี
- 5) รัฐธรรมนูญไทยทั้งฉบับชั่วคราว และฉบับถาวร โดยที่ฉบับชั่วคราวสามารถมีอายุใช้งานได้นานถึง 9 ปี 5 เดือน 22 วัน ขณะที่ฉบับถาวรบางฉบับมีอายุเพียง 1 ปี
- 6) รัฐธรรมนูญไทยมีถึง 3 ชนิดคือ รัฐธรรมนูญประชาธิปไตย เผด็จการ และกึ่งประชาธิปไตยโดยรัฐธรรมนูญเผด็จการมีอายุใช้งานรวมมากที่สุดถึง 39 ปี 4 เดือน 2 วัน
- 7) รัฐธรรมนูญไทยส่วนใหญ่เอื้อต่อการเข้าสู่อำนาจและการพ้นจากอำนาจของผู้ปกครองโดยอาศัยกำลังบังคับ ซึ่งเป็นวิถีทางของการใช้ความรุนแรง
- 8) รัฐธรรมนูญไทยส่วนใหญ่เน้นส่งเสริมอำนาจของผู้ปกครองมากกว่าการรับรองและประกันสิทธิของประชาชน
- 9) รัฐธรรมนูญไทยทั้ง 15 ฉบับ มีที่มาจากการใช้กำลังบังคับ 8 ฉบับ และจากความตกลงยินยอม 7 ฉบับ
- 10) รัฐธรรมนูญไทยมีที่มาจากผู้ปกครองทั้งสิ้น
- 11) รัฐธรรมนูญไทยมีบทบัญญัติมากที่สุด 257 มาตรา และน้อยที่สุด 20 มาตรา
- 12) รัฐธรรมนูญไทยมีที่มาเริ่มแรกจากการสถาปนาระบอบการปกครองใหม่
- 13) รัฐธรรมนูญไทยทั้งเริ่มแรกและส่วนใหญ่มาจากการต่อสู้ช่วงชิงอำนาจของผู้ปกครอง

- 14) รัฐธรรมนูญไทยยังไม่มีจุดเริ่มของวิวัฒนาการ
- 15) รัฐธรรมนูญไทยลิดรอนสิทธิของประชาชนมากกว่าส่งเสริมและเป็นอุปสรรคแก่อุทสาหกิจของประชาชน
- 16) รัฐธรรมนูญไทยขาดความเป็นกฎหมายสูงสุด
- 17) รัฐธรรมนูญไทยมีเนื้อหาสาระโน้มเอียงไปทางหลักรัฐธรรมนูญนิยม แต่ในทางปฏิบัติผู้ปกครองเอาไปใช้ขัดกับหลักการ
- 18) รัฐธรรมนูญไทยอิงกับหลักการสิทธิ ประชาชนมาที่หลังรัฐธรรมนูญ
- 19) รัฐธรรมนูญไทยมีแนวโน้มอิงหลักปฏิบัติได้มากกว่าหลักความสมบูรณ์แบบ
- 20) รัฐธรรมนูญไทยอยู่ใต้กระแสการเมืองมากกว่าการเป็นปัจจัยอุปสรรคในการกำหนดวิวัฒนาการทางการเมือง
- 21) รัฐธรรมนูญไทยให้ความสำคัญกับสิทธิในการกุมอำนาจของผู้ปกครองมากกว่าสิทธิของประชาชนในฐานะเจ้าของอำนาจ
- 22) รัฐธรรมนูญไทยให้ความสำคัญการใช้อำนาจเพื่อการปกครองของผู้ปกครองมากกว่าการประกันสิทธิอำนาจของประชาชนในฐานะผู้ควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจของผู้ปกครอง
- 23) รัฐธรรมนูญไทยมุ่งตอบสนองเจตนาธรรมณ์ของผู้ปกครองมากกว่ามุ่งบรรลุเจตจำนงของประชาชน
- 24) รัฐธรรมนูญไทยมีฐานะเป็นเครื่องมือของผู้ปกครองมากกว่าฐานะของกฎหมายและการเป็นองค์ประกอบร่วมของระบบการเมือง
- 25) รัฐธรรมนูญไทยส่วนน้อยที่รับรองให้มีพรรคการเมือง ส่วนใหญ่ไม่รับรองให้มี
- 26) รัฐธรรมนูญไทยเป็นพินัยกรรมอำนาจของชนชั้นนำ



# บรรณานุกรม

ชัยอนันต์ สมุทวณิช. ปัญหาพัฒนาการทางการเมืองไทย (จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย : กรุงเทพฯ 2530)

เชาวนະ ไตรมาส. ความขัดแย้งจากรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2521 : แนวโน้มพัฒนาการสถาบันรัฐธรรมนูญไทย วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัยคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2530

วิชัย ตันศิริ. รัฐธรรมนูญประเทศตะวันตกและไทย : กรณีศึกษาทางประวัติศาสตร์และกฎหมาย (มติชน : กรุงเทพฯ 2536)

รัฐธรรมนูญ ศูนย์กลางนิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทย (ยูไนเต็ดโปรดักชั่น : กรุงเทพฯ, 2516)

รัฐธรรมนูญไทย สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา, 2532

พงศ์เพ็ญ ศกุนตาภัย, รัฐธรรมนูญและการปกครอง (รัฐศาสตร์จุฬาฯ : กรุงเทพฯ, 2520)

พระเจ้าวรวงศ์เธอกรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (พลตรี). ประวัติรัฐธรรมนูญไทยฉบับแรกถึงปัจจุบัน (ประจักษ์วิทยา : กรุงเทพฯ, 2511)

สมบัติ จันทรวงศ์ (แปล) 200 ปีรัฐธรรมนูญสหรัฐอเมริกา อดีต ปัจจุบันและอนาคตมหาชนรัฐประชาธิปไตย (บรรณกิจเทรดดิ้ง : กรุงเทพฯ, 2531)

อมร จันทรสมบูรณ์. การปฏิรูปการเมืองคอนสติติวชันแนลลิสต์ทางออกของประเทศไทย (สถาบันนโยบายศึกษา, 2537)